



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ
РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
четвертого созыва**

РЕШЕНИЕ

от 29 сентября 2022 года

№ 218

**Об отчете Контрольно-счетной палаты
РМР по акту проверки
финансово-хозяйственной деятельности
МУК ЯО «Информационно - ресурсный центр
жилищно-коммунального хозяйства»**

В соответствии с распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 17.06.2022 № 01-06/6, на основании плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты РМР на 2022 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 27.12.2021 № 01-06/20, руководствуясь ст. 22 Устава Рыбинского муниципального района, ст.27 Регламента Муниципального Совета Рыбинского муниципального района,

Муниципальный Совет Рыбинского муниципального района

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению отчет Контрольно-счетной палаты РМР по акту проверки финансово-хозяйственной деятельности МУК ЯО «Информационно – ресурсный центр жилищно-коммунального хозяйства» (приложение).
2. Рекомендовать администрации Рыбинского муниципального района усилить контроль за деятельностью подведомственных муниципальных учреждений.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Новая жизнь».
4. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания.
5. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию Муниципального Совета Рыбинского муниципального района по бюджету, налогам и финансам.

**Председатель Муниципального Совета
Рыбинского муниципального района**

А.В. Малышев

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА РЫБИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА О Т Ч Ё Т

**По акту проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципального казенного учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Информационно-ресурсный центр жилищно-коммунального хозяйства»
г. Рыбинск 19 сентября 2022 года**

Проверка проводилась на основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района, утвержденного решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 30 сентября 2021 года № 119, плана контрольной работы Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района от 27.12.2021 № 01-06/20, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты от 17.06.2022 № 01-06/6.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов при расходовании средств бюджета.

Метод и способ проведения проверки: по вопросам программы проверки выборочным способом.

Проверке подлежат финансовые, бухгалтерские, отчетные и иные документы, относящиеся к финансово-хозяйственной деятельности объекта контроля, по расходованию средств бюджета.

Проверяемый период с 01.01.2021 по 30.06.2022, срок проведения проверки с 22.06.2022 по 27.07.2022.

Проверка проводилась выборочным методом, с использованием представленных к проверке документов: договоров, приказов и распоряжений, бухгалтерских регистров, прочих первичных документов в рамках проводимой проверки.

Директором учреждения в проверяемом периоде являлась Кутина А.Ю. до 15.07.2022, с 16.07.2022 обязанности директора учреждения исполняет Жуков С.Г. главным бухгалтером – Шубенкина Н.Н.

Настоящей проверкой установлено следующее:

1. Анализ уставных документов.

Муниципальное казенное учреждение Рыбинского муниципального района Ярославской области «Информационно ресурсный центр жилищно-коммунального хозяйства» создано и действует на основании законодательства Российской Федерации, муниципальных правовых актов Рыбинского муниципального района Ярославской области, устава (постановление администрации Рыбинского муниципального района от 30.12.2011 № 2690).

Учреждение зарегистрировано в Межрайонной ИФНС России № 3 по Ярославской области 28.01.2009 с присвоением ИНН 7610082416 и внесено в Единый государственный реестр юридических лиц, ОГРН 1097610000168. Сокращенное наименование учреждения – МКУ РМР ЯО «ИРЦ ЖКХ» (далее – Учреждение). Учреждение является некоммерческой организацией, по типу учреждение является казенным.

В проверяемом периоде Учреждение осуществляло деятельность на основании устава, утвержденного постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 30.12.2011 №2690.

Согласно уставу место нахождения Учреждения (юридический адрес): 152903, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, д.1а.

МКУ РМР ЯО «ИРЦ ЖКХ» является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые в финансовом органе Рыбинского муниципального района, печать со своим наименованием, штампы и бланки.

Согласно уставу учредителем МКУ РМР ЯО «ИРЦ ЖКХ» является муниципальное образование «Рыбинский муниципальный район». Полномочия учредителя осуществляет управление ЖКХ, транспорта и связи администрации Рыбинского муниципального района (далее – Управление ЖКХ).

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств муниципального бюджета по утвержденной Управлением ЖКХ бюджетной смете при казначейском исполнении бюджета.

Основной целью деятельности Учреждения является предоставление услуг (в том числе платных) физическим и юридическим лицам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи, оказание методической помощи органам местного самоуправления сельских поселений, входящих в состав Рыбинского муниципального района, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, осуществление переданных полномочий в рамках заключенных соглашений о взаимодействии в осуществлении мероприятий по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, а также по вопросам экономического анализа и сметно-договорной работе.

Имущество Учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления.

Согласно пункту 4.8 устава осуществление крупных сделок Учреждением не предусмотрено. Заключение и оплата муниципальных контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится от имени муниципального образования «Рыбинский муниципальный район Ярославской области».

С руководителем Учреждения заключается срочный трудовой договор (п.5.4 устава). Распоряжением администрации Рыбинского муниципального района от 09.01.2019 № 03-02/01 директором Учреждения с 09.01.2019 назначена Кутина А.Ю., в распоряжении не указан срок, на который Кутина А.Ю. назначена директором Учреждения.

2. Результат деятельности учреждения.

2.1. Основные показатели деятельности.

Учреждение является получателем бюджетных средств, содержание Учреждения финансируется за счет средств бюджета района.

В проверяемом периоде Учреждение на основании муниципальных контрактов и договоров являлось заказчиком на выполнение следующих видов работ: выполнение кадастровых работ по изготовлению технических планов линейных сооружений, работ по ремонту, строительству и содержанию дорог иных работ и услуг, связанных с содержанием дорог.

На 2021 год учреждению доведены лимиты бюджетных обязательств в сумме 32257,9 тыс. рублей, фактически исполнение через финансовые органы составило 31839,8 тыс. рублей или 98,7 процентов бюджетных назначений.

Уменьшение фактических расходов по сравнению с плановыми ассигнованиями составило 418,1 тыс. рублей или 1,3 процента плановых показателей, в том числе 250,9 тыс. рублей экономия при закупке товаров, работ (услуг), 167,2 тыс. рублей по расходам на заработную плату в результате экономии заработной платы в связи с болезнью сотрудников.

Показатели деятельности учреждения в 2021 году,
представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателя	утверждено	исполнено	отклонения
1	2	3	4	5
1.	Расходы на оплату труда, в том числе	6440,0	6272,8	-167,2
1.1.	Заработная плата	4947,1	4842,2	-104,9
1.2.	Начисления на выплаты по оплате труда	1492,9	1430,7	-62,3
2.	Закупка товаров, работ услуг, в том числе	25817,9	25567,0	-250,9
2.1	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности	7712,8	7712,8	0,0
2.2	Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационных технологий	325,1	314,7	10,3
2.3	Прочая закупка товаров, работ услуг	17780,0	17539,5	240,5
3.	Всего	32257,9	31839,8	-418,1

За 2021 год основную сумму расходов по закупке товаров, работ, услуг составили расходы на выполнение работ и услуг по содержанию автомобильных дорог, выполнение кадастровых работ.

Кроме того, расходы составили: 76,7 тыс. рублей на услуги связи; 243,8 тыс. рублей амортизация (в том числе 224,0 тыс. рублей амортизация 4-х компьютеров); 49,1 тыс. рублей расходование материальных запасов; 20,1 тыс. рублей - обучение, размещение объявлений, иные работы и услуги, необходимые для функционирования Учреждения.

В 2021 году Учреждением приобретен венок и ритуальная ленты в целях возложения на общую сумму в размере 2,0 тыс. рублей (контракт с МБУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела» № 265 от 30.08.2021 г., счет № 102 от 30.08.2021 г., п/п № 215 от 01.10.2021г.).

Учреждение действует на основании устава. Затраты на приобретение венка и ритуальной ленты не связаны с уставной деятельностью Учреждения и являются нецелевыми на основании пункта 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ: нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

За 1 полугодие 2022 года исполнение бюджета Учреждением составило 7016,9 тыс. рублей или 25,8 процентов утвержденных бюджетных назначений на 2022 год, в том числе:

- 2707,3 тыс. рублей или 40,9 процентов годовых назначений составили расходы на оплату труда;

- 4309,7 тыс. рублей или 20,9 процентов годовых назначений закупка товаров, работ, услуг.

3. В ходе проведения проверки выявлено:

3.1. В нарушение пункта 5.4 устава Учреждения с Кутиной А.Ю. заключен бессрочный Трудовой договор.

3.2. Штатное расписание не соответствует Положению об оплате труда в части применение ежемесячной надбавки к должностному окладу: в штатное расписание включена ежемесячная надбавка к должностному окладу, не утвержденная в Положении об оплате труда. Для применения ежемесячной надбавки к должностному окладу она должна быть утверждена в Положении об оплате труда с указанием размера надбавки. Сумма в размере 2296,0 тыс. рублей, выплаченная работникам учреждения не правомерно и подлежит к возврату в доход бюджета.

3.3. В нарушение пункта 1.3 Положения о премировании выплачена премия работникам учреждения на общую сумму 3,4 тыс. рублей за выполнение неуставных задач, не связанных с выполнением трудовых обязанностей. Подлежит к возврату в полном объеме.

3.4. В нарушение пункта 3.3 Положения о премировании при увольнении работников не соблюдаются условия по выплате материальной помощи пропорционально фактически отработанному времени. Сумма в размере 14261,36 рублей подлежит к возврату в доход учреждения.

3.5. В нарушение статьи 60.2 Трудового кодекса РФ работодателем – директором Учреждения не установлены объем и содержание дополнительной работы, не получено согласие работников на установленный объем и содержание дополнительной работы в приказах: от 12.11.2021 № 93-к доплата за выполнение дополнительной работы за период с 12.11.2021 по 30.11.2021 г. с доплатой работнику Учреждения в размере 50 процентов должностного оклада; от 12.11.2021 № 92-к доплата за выполнение дополнительной работы за период с 12.11.2021 по 30.11.2021 с доплатой в размере одного должностного оклада трем работникам Учреждения.

3.6. В нарушение части 4 статьи 9 Федерального закона N 402-ФЗ, Постановления Госкомстата РФ от 18.08.1998 N 88 при проведении инвентаризации не применена унифицированная форма N ИНВ-22 "Приказ (постановление, распоряжение) о проведении инвентаризации".

3.7. В нарушение пункта 27 Приказа Минфина России от 29.07.1998 №34н (ред. от 11.04.2018 «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (зарегистрировано в Минюсте России 27.08.1998 № 1598), пункта 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49 не проведена инвентаризация при смене материально-ответственного лица.

3.8. В нарушение статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" не проводилась инвентаризация кассы, в том числе денежных документов перед составлением годовой бюджетной отчетности.

3.9. В нарушение части 2 статьи 38 Закона № 44-ФЗ на момент проведения проверки в МКУ РМР ЯО «ИРЦ» отсутствовал локальный акт о назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

3.10. В нарушение части 2 статьи 73 БК РФ представленные к проверке реестры закупок за 2021, 2022 год не соответствуют требованиям статьи 73 БК РФ, в части

отсутствия в них информации о местонахождении поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг.

3.11. В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, пункта 12 Порядка ведения реестра контрактов, утвержденный Постановлением № N 1084 информация об исполнении контрактов № 0171300003921000065-35/21 от 19.07.2021 на выполнение работ по восстановлению поперечного профиля и ровности проезжей части с добавлением нового материала на участке автомобильной дороги «д. Дорожная - д. Овсянниково- д. Ларинское - д. Гурьево» Покровского сельского поселения Рыбинского муниципального района Ярославской области от д. Овсянниково до д. Гурьево (ИКЗ 213761008241676100100100130014211244), № 0171200001921001186-34/21 от 12.07.2021 на выполнение работ по строительству объекта: Автомобильная дорога в районе храмового комплекса д. Хопылево (1 этап) (ИКЗ 213761008241676100100100140014211414) размещена с нарушением установленных законодательством сроков.

3.12. В нарушение части 6 статьи 19 Закона № 44-ФЗ, пункта 2.4.4. Требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением администрации Рыбинского муниципального района от 24.11.2015 № 1580 Приказ управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Рыбинского муниципального района от 14.04.2022 № 01-04/22-007 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления (включая подведомственное казенные учреждения)» размещен 23.06.2022 с нарушением срока установленного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок (более чем через 7 дней после принятия правового акта).

3.13. В нарушение требований статей 18, 19 Закона № 44-ФЗ осуществлены закупки, не предусмотренные Приказами управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи администрации Рыбинского муниципального района «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций управления (включая подведомственное казенные учреждения)» от 18.03.2021 г. № 01-04/21-006, от 14.04.2022 № 01-04/22-007 на общую сумму в размере 19,3 тыс. рублей.

3.14. В 2021 году Учреждением допущено нецелевое расходование средств в размере 2,0 тыс. рублей, не соответствующих целям, определенным бюджетной сметой на 2021 год (п.1. ст.306.4 Бюджетного кодекса РФ). Подлежит к возврату.

По результатам проведенной проверки учреждению выдано предписание об устранении выявленных нарушений.